



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1590 /DPSS
DATA 21.06.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
375, 30.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (1¹) al art. III din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991*”, inițiată de domnii deputați Mihai Banu, Constantin Chirilă, Ion Dumitru, Mircea Giurgiu și Valeriu Tabără – PNL, PD-L, PSD (Bp. 125/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării terenurilor agricole și silvice aparținând domeniului public al statului și aflate în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol de la dispozițiile potrivit cărora actele administrative prin care au fost trecute în domeniul public sau privat al statului sau al localităților terenuri pentru care s-au depus cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată își suspendă efectele cu privire la aceste terenuri până la soluționarea cererii de către comisia de fond funciar. Forma actuală a art. III alin. (1¹) prevede această exceptare doar pentru terenurile care au intrat deja în circuitul civil.

II. Observații

1. Se poate observa că sfera de reglementare actuală este mult mai largă, legiuitorul prevăzând că sunt exceptate *terenurile care au intrat deja în circuitul civil*; inițiatorii propunerii doresc o restrângere a categoriei de terenuri exceptate cu privire la care actele administrative prin care au fost trecute în domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale pentru care s-au depus cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată să își suspende efectele până la soluționarea cererii de către comisia de fond funciar, anume numai terenurile agricole și silvice aparținând domeniului public al statului și aflate în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol.

Circuitul civil constituie o parte componentă a circuitului juridic și cuprinde toate faptele și actele juridice în virtutea cărora se nasc raporturi juridice de drept civil, aflându-se în circuitul civil toate bunurile și valorile susceptibile de a fi dobândite, conservate, administrate sau înstrăinate prin acte juridice de drept civil, iar excepția avută în vedere de către legiuitor se confirmă, acesta permițând ca acele terenuri pe care textul de lege menționat le prevede să fie puse la dispoziția comisiilor locale de fond funciar.

În conformitate cu prevederile art. 27 alin. (7¹) din *Hotărârea Guvernului nr. 890/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, cu modificările și completările ulterioare*, „Hotărârile de validare ale comisiei județene vor cuprinde, atunci când sunt aplicabile dispozițiile art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare, un articol distinct prin care se constată trecerea suprafeței supuse restituirii din domeniul public în domeniul privat al statului sau al localităților și punerea sa la dispoziție comisiei locale în vederea punerii în posesie*”.

Ar rezulta, cum este și firesc, ca terenurile la care se referă art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997* să treacă mai întâi din domeniul public în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, după care aceste terenuri să fie puse la dispoziția comisiilor locale pentru a se putea trece la punerea în posesie, ceea ce presupune emiterea unor acte administrative cu privire la care se face vorbire în cuprinsul art. 10 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*. Dispozițiile din *Regulamentul* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 890/2005* urmează a fi aplicate numai

atunci când sunt întrunite condițiile menționate de art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997*.

Dacă am admite că actele normative amintite își suspendă efectele până la soluționarea cererii de către comisia de fond funciar și fac excepție numai terenurile agricole și silvice aparținând domeniului public al statului aflate în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol, se pune întrebarea care va fi soarta juridică a terenurilor care au intrat în circuitul civil cu privire la care legea nu mai prevede nimic.

Conform propunerii legislative, ar rezulta că actele normative prin care au fost trecute în domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale terenuri cu privire la care au fost formulate cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată nu și-ar mai suspenda efectele cu privire la terenurile care au intrat deja în circuitul civil și atunci se pune problema care va fi situația juridică a acelor terenuri care, fie au fost încadrate în categoria domeniului privat și au fost înstrăinate sau cu privire la care s-au constituit drepturi reale, dezmembrăminte ale dreptului de proprietate, ori care au fost grevate de sarcini reale, fie au fost încadrate în domeniul public și, ulterior, în condițiile legii, au fost trecute în domeniul privat fiind supuse regimului juridic de drept comun.

Autorii propunerii legislative doresc ca terenurile agricole și silvice aparținând domeniului public al statului, care se găsesc în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol, să rămână în administrarea acestor unități, iar actele administrative prin care aceste terenuri au devenit de domeniu public să fie exceptate de la suspendare și, deci, chiar dacă pentru asemenea terenuri a fost formulată cerere de reconstituire a dreptului de proprietate privată, acestea să nu mai poată fi restituite foștilor proprietari.

2. Potrivit art. 31 alin. (3) din *Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările ulterioare*, „*Terenurile date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3)*”.

Având în vedere dispozițiile acestui text de lege, raportat la modificările aduse ar rezulta că trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat și

la dispoziția comisiilor de fond funciar a terenurilor aflate în administrarea stațiilor de cercetare se va face exclusiv prin lege.

Întrucât o asemenea procedură este extrem de greoaie, considerăm că trecerea acestor terenuri din domeniul public al statului în domeniul privat ar trebui să se facă, dacă nu prin hotărâre de către comisia județeană de fond funciar, prin hotărâre de Guvern, în condițiile *Legii nr. 213/1998*.

Considerăm că trebuie avută în vedere situația foștilor proprietari ale căror terenuri se află în perimetrul stațiilor de cercetare și cărora urmează a li se restitui terenuri dintre cele administrate de stațiunile și institutele de cercetare. Atunci când vechile amplasamente sunt libere și nu sunt exceptate de la retrocedare, foștii proprietari nu pot refuza vechile lor amplasamente, aceștia neavând, deci, posibilitatea de a opta pentru alte amplasamente sau pentru despăgubiri, astfel încât să evite parcurgerea unei proceduri atât de complexe și de îndelungate ca adoptarea unei legi de către Parlamentul României.

În situația în care legiuitorul va opta, însă, pentru soluția propusă de inițiatori, considerăm că se impune modificarea legilor fondului funciar, astfel încât persoanele ale căror vechi amplasamente se află în perimetrul administrat de stațiunile și institutele de cercetare să poată opta pentru restituirea altor amplasamente sau pentru acordarea de despăgubiri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului